

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9.2.2022

פרוטוקול מס' 02

משתתפים: גב' ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
עו"ד אילת דגן זילבר, משקיפה
גב' ילנה אייזנשטיין, מנהלת תחום תפוצות, משקיפה
מר יוס טוב רענן, רמ"ט, משקיף
רכזת הוועדה: גב' אדר פנחס

סיווג התקשרות – מיזם משותף לבני נוער בצפון אמריקה עם – Union for Reform Judaism-

URJ

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם התנועה הרפורמית בצפון אמריקה: Union for Reform Judaism-URJ (להלן: "URJ") ולסווג את ההתקשרות כמיזם משותף ללא כוונת רווח, להכשרת מנהיגות ולקיום פעילות עבור בני נוער בצפון אמריקה במיקוד בתחום הקשר עם ישראל, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

אחד האתגרים המרכזיים איתם מתמודד המשרד הוא הריחוק והניכור של צעירים פרוגרסיביים בקרב יהדות התפוצות, מישראל ומזהותם היהודית. אחד הכלים המרכזיים להתמודד עם אתגר זה הוא הכשרה כבר מגיל צעיר לידע וחיבור לישראל ולזהות יהודית בדגש מרכזי על פיתוח זהות ציונית פרוגרסיבית.

לפי מחקר פיו שנערך בשנת 2020, מרבית יהודי ארה"ב הינם בעלי דעות ליברליות אי לכך, אנו סבורים כי קיום פעילות בשיתוף עם התנועות הפרוגרסיביות בצפון אמריקה, תאפשר להגיע לבני נוער בעלי השקפה ליברלית - פרוגרסיבית.

התוכניות שבמיזם, נועדו לא רק ליצור תשתית מנהיגותית איתנה עם זיקה מאוד חזקה למדינת ישראל אלא גם ליצור מעגלי משתתפים רחבים יותר של בני נוער שאינם מחוברים לזהותם היהודית ולישראל או בעלי חיבור / שיוך נמוך, סביב החניכים המשתתפים בפרויקט, באמצעות פעילות פרונטלית ומקוונות אשר מטרתה ליצור דיאלוג/שיח סביב ישראל.

הפעילות מתמקדת בחמישה שלבים עיקריים:

- למידה משמעותית לפני ואחרי ביקור בארץ

- ביקור בישראל
- ליווי חניך ע"י מנטורים לאורך כל התוכנית
- יצירת חוויה משמעותית אצל משתתף
- אינטראקציה וקשר עם בני נוער ישראלים

בשנת 2020 חוקרי PEW פרסמו כי 40% מכלל צעירים בארה"ב אינם לוקחים חלק בחיים יהודים מוסדיים. ולכן, המיזם הנ"ל לא רק יחזק את הקשר של קהלים אלו למדינת ישראל אלא גם יבטיח בעתיד המשך קיומם של קהילות יהודיות חזקות ותוססות בצפון אמריקה עם קשר חיובי למדינת ישראל.

3. מטרות ההתקשרות:

1. הכשרה של מנהיגות יהודית צעירה – מעורבת, אקטיבית, יוזמת, עם קשר חיובי חזק למדינת ישראל, ציונות וזהות יהודית.
2. היגוי והפעלה של תוכניות מנהיגות עבור בני נוער מצפון אמריקה לחיזוק הזהות היהודית והציונית-בישראל.
3. היגוי והפעלה של תוכניות מנהיגות עבור בוגרי מחנות קיץ לחיזוק הזהות היהודית וקשר לישראל-בארה"ב.
4. בניית קורסי הכשרה מקוונים לבני נוער בפריסה ג"ג רחבה בנושאים הקשורים לזהות יהודית ולמדינת ישראל.
5. חיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל בקרב בני נוער לא משוייכים. המשרד מעונין להתקשר במקביל, בשני מיזמים משותפים נפרדים, וללא כפילות בפעילות, עם שני הארגונים שעוסקים בפיתוח זהות יהודית פרוגרסיבית וציונית אצל בני נוער – התנועה הרפורמית והתנועה הקונסרבטיבית, כל תנועה בהתאם לקהלי היעד שלה. בקשה זו מתייחסת לתנועה הרפורמית.

4. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה 3 שנים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו 3,000,000 מיליון דולר לשלוש שנים, בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 1,500,000 דולר בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
 - חלקו של ארגון Union for Reform Judaism-URJ עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 1,500,000 דולר בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם URJ, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".

6. השותף למיזם

התנועה הרפורמית בצפון אמריקה נוסדה בשנת 1873 ונחשבת לארגון היהודי החזק ביותר שפועל בצפון אמריקה. בארגון חברות מעל ל- 850 קהילות, 2000 רבנים, כמליון חברי קהילה, לתנועה נסיון עשיר בהפעלת תוכניות לבני נוער בצפון אמריקה. התנועה הרפורמית היא בעלת ניסיון מוכח ומשמעותי בפיתוח זהות יהודית - ציונית פרוגרסיבית ובעלת יכולת לחבר בני נוער מקהל היעד לפעילות.

7. עיקרי התכנית

1. Senior Teen Israel Fellows-STIF:

איתור ומיון של 30 בני נוער מובחרים (מדי שנה) בגילאי 15-18, להשתתפות בתוכנית הדגל בישראל;

הכשרה אינטנסיבית בארץ לאורך סמסטר (מינואר עד מאי) הכוללת: למידה עם מחנכים ישראלים בכירים, מנהיגי זרמים שונים ביהדות (לרבות התנועה הרפורמית), הכרות עם ארגונים ישראלים הפועלים בארץ ועוד;

הלמידה בין היתר תכלול: היסטוריה של עם ישראל, אקטואליה, כישורי מנהיגות, רזי רטוריקה ודרכי השפעה, מבנה קהילתי ועוד. כמו כן, הם ירכשו כלים כיצד לתרגם את החוויה שהם עוברים בישראל לפעולה אקטיבית עבור בני נוער אחרים.

לאחר הכשרה בישראל, כל בוגר יתחייב להוביל ולקיים פעילות לקבוצה של 10-15 בני נוער, בגילאים 13-18, אשר יגייס בסביבתו הקרובה;

לכל בוגר התוכנית יוצמד מנטור אשר תפקידו לתת תמיכה וליווי לפעילות קבוצתית.

כול בוגר מתחייב, לכול הפחות, לקיים 10 שעות פעילות במצטבר עבור בני נוער עמיתים.

פעילות יכולה להתקיים במפגשים פרונטליים, מקוונים, רשתות חברתיות, מחנות, קהילה ועוד, באמצעים פורמליים ובלתי פורמליים.

אורכה של התוכנית כ- 7 חודשים כאשר 4 חודשים יוקדשו להכשרה ושלושה חודשים לטובת פעילות של בוגרים עם עמיתים.

פעילות עמיתים תהיה מגוונת אך קשורה למטרת הפעילות - חיזוק הקשר עם מדינת ישראל וזהות יהודית.

2. Us-Based Teen Israel Fellowship:

איתור ומיון של 75 בני נוער (מדי שנה), בוגרי תוכניות קיץ בישראל בגילאי (13-18), אשר יעברו פוסט הכשרה בארה"ב, בכדי להעמיק את הידע הנרכש בארץ ולהמשיך לחשוף את המשתתפים לנושאים חדשים הקשורים בישראל ובחיי קהילה יהודית מודרנית.

הכשרה מעמיקה ואינטנסיבית, לאורך סמסטר, באמצעות מפגשים שבועיים מקוונים של כשעה וחצי כל מפגש. לקראת סיום התוכנית, קיום כנס פרונטלי לכלל המשתתפים במגוון רחב של נושאים.

ההכשרה תתבצע ע"י מחנכים ישראלים בכירים ומנטורים שעברו הכשרה (על כך בהרחבה בהמשך).

כל בוגר התוכנית, יוביל קבוצה של 10 בני נוער עמיתים באמצעות מדיה חברתית, מפגשים פורמליים ובלתי פורמליים (בסיוע וליווי מנטור).

לרשות כל משתתף יועמד סכום של עד \$200 לביצוע פעילות / Engagement עם בני נוער עמיתים. כל בוגר יגיש לאישור מנטור תוכנית פעילות, גאנט ותקציב פעילות עד 200 דולר. כספי פעילות יוקצו לטובת: שכר מרצים, קידום פוסטים/פעילות במדיה חברתית, כיבוד וחומרים לפעילות, מוצרי שיווק ופרסום. אורך התוכנית 5 חודשים.

פעילות עמיתים תהיה מגוונת אך קשורה למטרת התכנית - חיזוק הקשר עם מדינת ישראל וזהות יהודית.

3. הכשרות קצרות טווח:

חלק גדול מבני נוער בצפון אמריקה רוצים להיות מעורבים ולהיות חלק מתוכניות שונות הקשורות בחיים היהודיים אך אינם יכולים להתחייב להשתתפות ארוכת טווח. היות ומטרת המיזם להיחשף ולהגיע לכמה שיותר בני נוער בגילאי 13-18, מצפון אמריקה- לא הגדרנו קרטריונים למשתתפים- הפעילות תהיה פתוחה לכולם. ההכשרות יהיו ממוקדות וקצרות טווח, מה שיאפשר למשתתף להיחשף למידע ולהעמיק את הידע בתחומים בהם הוא מתעניין.

לו"ז הכשרות, בנושאים הקשורים לזהות יהודית ומדינת ישראל, יתפרסם מראש וישווק באמצעי מדיה שונים. הפעילות תועבר ע"י מרצים ומנטורים שיוכשרו לכך. בתכנון לקיים מעל ל-30 הכשרות/קמפיינים מדי שנה.

מטרת התוכנית להגיע לקהלים רחבים ככל האפשר מבחינה ג"ג ולכן אין שום קרטריונים להשתתפות בתוכנית זו.

יעדים מספרים לשנת פעילות א':

- גיוס והכשרה של 30 בני נוער בגילאי 15-18 לתוכנית מנהיגות בישראל.
- קיום פעולות עמיתים של בוגרי תוכנית מנהיגות בישראל, עבור בני נוער בנושא קשר לישראל וזהות יהודית בצפון אמריקה.
- גיוס והכשרה של 75 בני נוער לתוכנית מנהיגות בארה"ב.
- קיום פעולות עמיתים של בוגרי תוכנית מנהיגות ישראל, עבור בני נוער בנושא קשר לישראל וזהות יהודית בצפון אמריקה.
- גיוס והכשרה של 1,000 בני נוער באמצעות הכשרות קצרות טווח.
- גיוס והכשרה של 15 מנטורים לליווי תוכניות המיזם.

- קידום ושיווק קמפיין תקשורתי באמצעות מדיה חברתית, יצירת 15 מודעות שנתיות לגיוס משתתפים מדי שנה.

8. נימוקים לסיווג הפרוייקט כהתקשרות במיזם משותף (להבדיל מתמיכה)

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ואין ארגון אחר (למעט התנועה הקונסרבטיבית שעמם המשרד מעונין להתקשר במיזם ממשותף מקביל) אשר מתמחה ועוסק באופן מעמיק בפיתוח זהות יהודית פרוגרסיבית וציונית ו בעל פריסה גאוגרפית רחבה וניסיון עבודה עשיר עם בני נוער בצפון אמריקה. המשרד מכיר את השדה בצורה עמוקה מאוד. יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום היות ואין בשוק ארגונים שיכול לשלב את שלושת הקומפוננטים ביחד, כך שהתנועה הרפורמית והתנועה הקונסרבטיבית, כל אחד בקהלי היעד הרלוונטיים, הם השותפים האפשריים היחידים להצלחת המיזמים המשותפים בצורה איכותית ואפקטיבית.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – חיזוק הקשר של נוער יהודי בעולם לישראל ופיתוח מנהיגות הוא אחת ממשימות המשרד בתוכניות העבודה.
2. **היזומה** לפעולה החשובה הזו היתה של המשרד. המשרד עוסק בתחום זה כבר מספר שנים ופועל בתכנון וגיוס שותפים לפעולה רוחבית יותר מעמיקה ומתואמת כבר חודשים רבים.
3. **מידת מעורבותו** של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – ההחלטות בועדת ההיגוי של הפרוייקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות חלק משמעותי ומכריע, יתקבלו אך ורק בהסכמת המשרד וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד. בנוסף, ליווי צמוד של התקדמות הפרוייקט ע"י הנהלת המשרד הבכירה.
4. **שיקולים נוספים** (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית.

4. דיון

- בדיון נשאלו שאלות בנוגע למטרת ההתקשרות בפרוייקט וכן למיקוד של פרויקט זה לעומת פרויקטים אחרים.
- מזה מספר שנים אנו מזהים מגמה של התרופפות הקשר של צעירים בצפון אמריקה עם מדינת ישראל. המיזם הנ"ל נועד לפתוח שיח בגובה עיניים עם בני נוער, לחשוף אותם להוויה ישראלית ולאתגרים איתם מתמודדת המדינה. בין היתר, המשתתפים יעברו הכשרה מעמיקה אודות ההיסטוריה, תרבות, חברה והישגים של מדינת ישראל וזאת בכדי לחזק את זהותם הציונית.
- אתגר החיבור לישראל בקרב קהלים פרוגרסיביים הוא אתגר מורכב ועדין, שמחייב שותפות עמוקה ומכבדת עם ארגון מתאים לפיתוח של זהות ציונית וקשר לישראל. המשרד

מאמין שבתחום זה פיתוח מנהיגות צעירה שתוכל להשפיע על קבוצת השווים שלה וקהלים רחבים, היא פעולה משמעותית ואפקטיבית. על כן, הפרויקט מתמקד בכך.

- בכל שלב תתבצע הערכה ומדידה של הידע והזיקה אצל משתתפים בכדי לעמוד על הצלחת התוכנית ובהכנסת שינויים דרושים לאורך פעילות עצמה. המדידה תמוקד בתחומים הנ"ל.

- תצהיר מקורות המימון מטעם URJ, נבחן על ידי חשב המשרד והלשכה המשפטית. מעיון בנוסח התצהיר שהוגש, עולה כי מחצית התרומות, בסך של \$750,000 מופיעות כ- In-kind "General Operating funds", דהיינו תרומות בשווה כסף. לעניין הזה, הלשכה המשפטית מבקשת לציין כי בשים לב לאמור בהוראת התכ"מ 7.8.3, יש לציין בהסכם כי **"מימון ב"שווה כסף" דרך גורם שלישי יתאפשר רק בהתקיים כל שלושת התנאים כדלקמן: (א) הארגון יעמוד בכל הוראות התכ"מ ביחס למימון בשווה כסף, לרבות רישום ההוצאות בספרים שלו כנדרש בהוראת התכ"מ והדוח הכספי נחתם על ידי רו"ח מבקר; (ב) ההוצאה הינה במסגרת הסכם ברור בכתב הקיים בין הארגון לבין הגורם השלישי; (ג) כלל האסמכתאות על ההוצאות עצמן של הגורם השלישי יוגשו למשרד לאישור כחלק מדרישת התשלום. בנוסף לכך, כל הוצאה בשווה כסף של הארגון עצמו, תאושר מראש על ידי מנהל ההתקשרות מטעם המשרד וחשב המשרד."**

- יצויין כי הפעילות היא פעילות חדשה (ככל שלושת התוכניות) ואין מדובר בתמיכה בפעילות קיימת.

5. החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם התנועה הרפורמית בצפון אמריקה-Union for Reform Judaism-URJ, **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, לצורך הכשרת מנהיגות ועריכת פעילות עבור בני נוער בצפון אמריקה במיקוד הקשר עם ישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווג את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.



2. **פרסום במערכת נעמ"ה**: בהתאם לתקנה 30(3) ותקנה 33(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.

3. **תצהיר מקורות מימון מטעם URJ** הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב בכפוף לאמור במסגרת הדיון, לעיל.

4. תקנה תקציבית 04.52.03.14

משקיף/ה	לשכה משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
ילנה אייזנשטיין מנהלת תחום	מיכל מסטיי, יועמ"ש	יונתן בצלאל ס' חשב	ציונה קניג-יאיר, מנכ"ל	שם
12.04.92				תאריך
		ד"ר יונתן בצלאל סגן חשב בכיר משרד ראש הממשלה		חתימה